



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la Amendamentele asupra Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (L84/2025)

Analizând Amendamentele asupra Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (L84/2025), transmise de către Președintele Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului, cu adresa nr. XXI/132/23.04.2025 și înregistrate la Consiliul Legislativ cu nr. D330/23.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil amendamentele la proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Amendamentele supuse dezbaterii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului constau în modificarea anexelor nr. 3a și 3b din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.

Totodată, este vizată și introducerea unui nou articol, art. 10¹.

2. Prin conținutul lor normativ, amendamentele propuse fac parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La amendamentul de la **nr. crt. 1**, care vizează un articol marcat ca **art. 10¹**, precizăm că nu reiese dacă se intenționează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2025, după art. 10, cu un nou articol.

De asemenea, semnalăm că, din actuala redactare, soluția legislativă potrivit căreia „Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) **elaborează, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, un mecanism de ajustare**”, este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

În acest sens, menționăm că, prin gradul mare de generalitate al enunțului, nu se înțelege în ce constă mecanismul respectiv de ajustare și, totodată, prin ce act normativ va fi aprobat.

Pe de altă parte, semnalăm că sintagma „în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a **prezentei legi**” nu întrunește condițiile de claritate și accesibilitate specifice normei juridice, deoarece, pe de o parte, proiectul de lege la care este formulat amendamentul are ca obiect **aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2025**, fiind necesară rectificarea sintagmei, astfel încât să fie prevăzut corect actul normativ asupra căruia se intervine și, pe de altă parte, soluția legislativă, prin raportare la intrarea în vigoare a actului asupra căruia se intervine¹, este susceptibilă a afecta principiul neretroactivității legii, prevăzut de art. 15 alin. (2) teza întâi din Constituție.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”*.

Ca urmare a celor de mai sus, prevederile art. 10¹ nu pot fi integrate în cuprinsul actului de bază, fiind necesar ca soluția legislativă să facă obiectul unui articol de sine stătător, marcat cu cifră romană, prin care să se instituie dispoziția avută în vedere.

5. La amendamentele de la **nr. crt. 2 și 3**, precizăm că, potrivit prevederilor pct. 4.11.3.1. poz. 405 din Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (2022/C 80/01):

¹ Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2025 a intrat în vigoare la data de 31 martie 2025.

„405. În ceea ce privește taxele care intră sub incidența secțiunii 4.11.2, riscul la nivel sectorial de transfer de activități în afara Uniunii Europene, în locuri în care măsurile disciplinare în materie de mediu lipsesc sau sunt mai puțin ambițioase, depinde în mare parte de măsura în care sectorul în cauză este mare consumator de energie electrică și de deschiderea acestuia către comerțul internațional. În consecință, **ajutoarele pot fi acordate numai întreprinderilor care desfășoară activități în:**

a) **sectoare expuse unui risc semnificativ**, în cazul cărora multiplicarea intensității schimburilor comerciale și a consumului de energie electrică la nivelul Uniunii atinge cel puțin 2% și a căror intensitate a schimburilor comerciale și a consumului de energie electrică la nivelul Uniunii este de cel puțin 5% pentru fiecare indicator;

b) **sectoare expuse riscurilor**, în cazul cărora multiplicarea intensității schimburilor comerciale și a consumului de energie electrică la nivelul Uniunii atinge cel puțin 0,6 % și a căror intensitate a schimburilor comerciale și a consumului de energie electrică la nivelul Uniunii este de cel puțin 4 % și, respectiv, 5 %.

Sectoarele care îndeplinesc aceste criterii de eligibilitate sunt enumerate în anexa I.”.

Ca urmare, instituirea unei scheme de ajutor de stat poate viza exclusiv activitățile aferente unor sectoare limitativ prevăzute.

Din redactarea amendamentelor preconizate, nu rezultă că extinderea activităților pentru care se instituie schema de ajutor de stat și la alte sectoare s-a realizat cu îndeplinirea condițiilor limitative prevăzute la poz. 406 a pct. 4.11.3.1. din Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (2022/C 80/01), potrivit cărora:

„406. Un sector sau un subsector (160) care nu este inclus în anexa I va fi considerat în egală măsură eligibil, **cu condiția să îndeplinească criteriile de eligibilitate de la punctul 405 și ca statele membre să demonstreze acest lucru cu date reprezentative pentru sectorul sau subsectorul respectiv la nivelul Uniunii (161), verificate de un expert independent și bazate pe o perioadă de cel puțin trei ani consecutivi care începe cel mai devreme în 2013.”.**

Propunem completarea amendamentelor cu informații în acest sens.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 302/24.04.2025